

Annexe - Eléments de contexte sur les régions de Cahul et Ungheni

La Moldavie est un pays relativement petit, les municipalités d'Ungheni et de Cahul sont situées à seulement 200 km l'une de l'autre. Les territoires de Cahul et Ungheni (qui comprennent les localités et les zones entourant les municipalités de Cahul et d'Ungheni), sont similaires en termes de conditions sociales et économiques, de capacités des administrations publiques locales et de services fournis aux citoyens, aux organisations de la société civile, etc. Les deux territoires figurent parmi les 5 plus grandes villes et régions du pays.

Dans les deux territoires ciblés, les municipalités et les raions¹ de Cahul et d'Ungheni ont des stratégies de développement socioéconomique qui définissent leurs priorités de développement. Les municipalités ont également des plans directeurs urbains, mais leur tissu urbain est marqué par leur passé soviétique et a besoin d'être réhabilité. Dans le même temps, Cahul et Ungheni font partie des six villes pôles de croissance identifiées dans un programme national dédié.

Actuellement, le PNUD Moldavie met en œuvre le programme soutenu par l'UE et intitulé « *EU4Moldova: Régions focales (2019-2024)* » qui vise à renforcer la cohésion territoriale, économique et sociale du pays grâce au développement socio-économique intelligent, vert, inclusif et intégré de deux régions – Cahul et Ungheni. Les interventions envisagées dans le cadre du partenariat France-PNUD sont complémentaires des interventions en cours du programme EU4Moldova et sont alignées sur les priorités de développement de Cahul et Ungheni.

Cahul est située dans la partie sud-ouest de la Moldavie, à proximité de la frontière avec la Roumanie, et est la troisième plus grande ville du pays en termes de développement socio-économique. Le Programme de développement socio-économique du raion de Cahul (2017-2020) vise un développement socio-économique équilibré. Historiquement, le raion de Cahul est célèbre pour son agriculture ; les industries basées sur les matières premières ; l'industrie légère ; l'offre d'enseignement proposée par son université et ses établissements d'éducation et de formation professionnelle ; ainsi que pour son potentiel touristique (basé sur l'eau et la culture des sources minérales, de beaux paysages et Beleu, l'un des plus grands lacs naturels du pays). Le raion abrite une zone franche économique (ZFE) « Balti » - sous-zone de Cahul qui offre une plate-forme pour les entreprises manufacturières orientées vers l'exportation. Il y a aussi un parc industriel et un incubateur d'entreprises pour les entreprises locales. À Cahul, 74,3% de l'activité économique est concentrée dans le secteur du commerce.

Le raion d'Ungheni est situé dans la partie centre-ouest de la Moldavie, à la frontière avec la Roumanie. Une stratégie de développement socio-économique local pour Ungheni 2012-2020 ainsi qu'un plan de développement urbain pour 2014-2030 ont été élaborés et sont mis en œuvre à travers une série de plans d'action annualisés. La zone économique franche « Ungheni -Business » a été créée en 2010 et un incubateur d'entreprises a été créé en 2005. Le chiffre d'affaires total des entreprises d'Ungheni était de 4363,5 millions de Leu (contribuant avec 1,32% à l'ensemble des revenus du pays). Les deux principaux secteurs économiques contributeurs sont l'industrie minière et de l'industrie de transformation avec 49,9% du chiffre d'affaires total, suivie par le commerce avec 38,4% du chiffre d'affaires annuel total du raion d'Ungheni.

D'un point de vue régional, les deux villes représentent une grande partie de la population de leurs raions respectifs. Cette configuration offre un environnement propice au développement des opérateurs régionaux de services communaux et techniques-municipaux, au développement de divers secteurs économiques et des marchés régionaux, et renforce l'attractivité économique et l'emploi de la main-d'œuvre des zones environnantes dans les processus de fabrication. Le niveau de développement des régions ciblées par le programme est directement influencé par le développement des villes. Cette interaction entre les zones urbaines et rurales peut être gérée en mettant particulièrement l'accent sur divers types de besoins de développement, tant à l'intérieur des villes que dans les zones rurales qui les entourent.

Services publics

Malgré quelques investissements réalisés jusqu'à présent à Cahul et Ungheni, l'accès aux services communaux et leur qualité restent un défi important. Les services communaux sont fournis par des entreprises municipales qui sont touchées par des problèmes tels que : la vétusté des équipements (entraînant une faible efficacité et une mauvaise qualité des services), les faibles redevances des services publics (qui ne couvrent pas les coûts réels de fonctionnement et de remplacement des actifs), les bas salaires du personnel (ce qui entrave les perspectives d'emploi de bons experts).

À Cahul, à titre exceptionnel, le fournisseur local de services d'approvisionnement en eau et d'assainissement a bénéficié d'une restructuration importante. Avec le soutien de l'UE et de la GIZ, le raion a réussi à développer une stratégie d'eau et d'assainissement (2018-2023), à réorganiser l'entreprise municipale « Apa Canal Cahul » en une société par actions et à étendre le service dans les villages environnants. L'approvisionnement public en eau dans le raion de Cahul couvre 72% de la population et 82% dans la ville de Cahul. Le réseau d'assainissement public ne couvre que 14% de la population, tandis que les stations d'épuration existantes ne répondent pas aux exigences légales. Le service de collecte des déchets n'est accessible qu'à 75 % des ménages urbains et à seulement 14 % des ménages des zones rurales. L'équipement de l'entreprise municipale a 35 ans. Il n'y a pas de décharge régionale, comme l'exige la stratégie régionale de gestion des déchets pour la région Sud, les déchets étant éliminés dans 51 décharges du raion. L'entretien et la réparation des routes sont assurés par une entreprise municipale qui dispose d'équipements obsolètes et qui ne peut pas accéder au financement en raison de sa situation financière et des entreprises publiques avec lesquelles elle doit rivaliser pour obtenir des fonds.

À Ungheni, selon la stratégie de raion d'Ungheni (composantes eau et assainissement) en 2018 (juin), environ 54% de la population du raion d'Ungheni avait accès à un approvisionnement centralisé en eau, dont 77% dans la zone urbaine et 41% dans la zone rurale. Ainsi, environ 22 000 personnes dans 36 localités du raion n'ont pas accès au système public d'approvisionnement en eau, ce qui fait de l'approvisionnement en eau leur première priorité de développement. Seuls 19 % de la population du raion d'Ungheni ont accès à des réseaux d'égouts centralisés, dont 53 % dans la zone urbaine et 0,4 % dans la zone rurale. Les services d'eau et d'assainissement sont fournis par l'entreprise municipale Apa Canal Ungheni, qui a la capacité de fournir des services à l'ensemble du raion mais ne peut pas le faire en raison de la réhabilitation urgente nécessaire pour le réseau de distribution municipal. Le réseau a été construit en 1975, il est actuellement délabré et obsolète. La collecte des déchets couvre 74 % des zones urbaines et 3 % des zones rurales. Les déchets municipaux sont éliminés dans 37 décharges irrégulières, qui ne sont pas équipées de pont-bascule. L'entreprise municipale Ave Ungheni, qui fournit ce service dans le raion (couvrant la ville d'Ungheni et 8 autres villages ruraux) peut étendre les services à d'autres villages, mais a besoin de plus d'équipements, de camions et de conteneurs ainsi que de routes améliorées dans les villages.

La coopération intermunicipale (CIM) est, pour les localités des régions de Cahul et Ungheni, un élément important dans la fourniture conjointe de services, conformément aux normes de qualité et d'efficacité des services publics locaux. En fait, unir les efforts de deux ou plusieurs unités administratives territoriales permet d'assurer les locaux nécessaires à l'organisation et au financement de services publics de qualité, étant donné que chaque unité territoriale-administrative du raion de Cahul et d'Ungheni n'a pas le pouvoir ni les ressources nécessaires pour le faire individuellement.

Le programme « *EU4Moldova: Régions focales* » aide les autorités locales de Cahul et d'Ungheni à accroître l'efficacité et la qualité des services publics communaux grâce à la coopération intercommunale et à la régionalisation. Le Programme a mené des études pour identifier les services publics présentant le plus grand potentiel de coopération intercommunale dans les deux régions. À ce titre, les services publics suivants ont été identifiés et classés par ordre de priorité :

- Administration publique et gestion des déchets (région de Cahul)
- Service public d’approvisionnement en eau et d’assainissement, et service de gestion des déchets (région d’Ungheni).

Ainsi, les deux régions cibles ont bénéficié d’une aide pour améliorer leurs services publics de gestion des déchets, notamment grâce à une assistance technique pour la réalisation d’un diagnostic des prestataires de services existants (« AVE Ungheni » et « Communal Housing Cahul ») et pour la planification du développement de l’opérateur de coopération intercommunale qui sera chargé de l’extension du service. Des études d’opportunité ont par ailleurs été menées sur l’extension des services communaux dans les deux régions – 2 à Cahul (sur la gestion des déchets et sur l’administration publique) et 2 à Ungheni (sur la gestion des déchets et l’approvisionnement en eau et assainissement). Elles ont été approuvées par la majorité des autorités locales des deux régions. Sur la base de ces documents, des accords de coopération intercommunale ont été signés dans chaque région et constituent la base de la création du service intercommunal régional.

Les autorités publiques locales des régions d’Ungheni et de Cahul ont initié une coopération en vue d’établir, d’exploiter, de suivre et de gérer conjointement les services publics relevant de la compétence des unités administratives et territoriales de leurs régions respectives, ainsi que de mettre en œuvre des projets d’investissement public destinés à la mise en place, à la modernisation et/ou au développement de l’infrastructure technique et municipale.

Le soutien apporté par le programme « EU4Moldova : Régions focales » aux autorités publiques des régions de Cahul et d’Ungheni comprendra les éléments suivants:

- l’appui aux Conseils intercommunaux dans l’élaboration de plans d’action concernant l’organisation et le développement conjoints de services publics communaux communs ;
- le soutien à la mise en place d’opérateurs de services publics communs fondés sur la coopération intercommunale ;
- l’assistance aux nouveaux prestataires de services dans l’identification et le développement d’améliorations organisationnelles, financières et opérationnelles afin qu’ils deviennent des opérateurs commerciaux fiables.

ⁱ Le raion est la subdivision administrative de Moldavie correspondant au district.